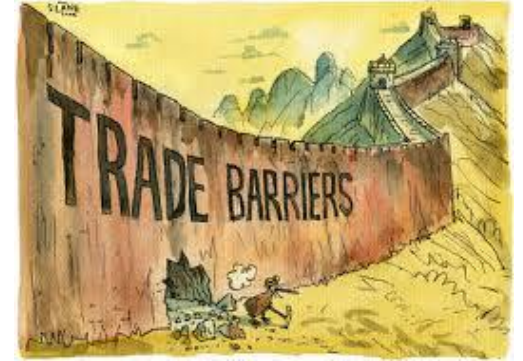




# PAZARA GİRİŞ ENGELLERİ ve ÇÖZÜM YOLLARI



# Pazara Giriş Engeli Nedir ?

Tarifeler, tarife dışı tedbir ve diğer idari uygulamalardan kaynaklanan, uluslararası ticaretin normal seyrini etkileyen her türlü politika ve uygulamalar

Tarife ve Gümrük Engelleri

Menşe Kuralları ile İlgili Engeller

Hizmet Ticareti Engelleri

Fikri Mülkiyet Haklarının Korunması ile İlgili Problemler

Standartlar, Test, Etiketleme veya Sertifikasyon Engelleri

Yatırımlarla Bağlantılı Ticari Engeller

# Tarife ve Gümrük Engelleri

- Ürünlerin yanlış tarife satırında sınıflandırılması
- Gümrük idaresinin gereksiz belge talebi
- Gümrük Müşavirliği hizmetlerinde yaşanan problemler
- Minimum ya da referans fiyat uygulamaları
- En Çok Kayrılan Ülke ve Ulusal Muamele Kurallarına Aykırı Uygulamalar
- Gümrük vergilerinin olması gerekenden daha yüksek düzeyde uygulanması
- İthalatçı ülkenin gümrük prosedürleri ile ilgili bilgi ve verilerine ulaşamaması

# Tarife ve gümrük engeli örneği: Rusya - Transit Kısıtlamaları Davası

**Dava konusu:** Rusya'nın Ukraynalı transit taşımacılara yönelik 1 Ocak 2016'dan bu yana uygulamakta olduğu önlemler:

- Belli zamanlarda ücret karşılığı eskortla geçiş
- Gümrüklerde verilen kimliklerle geçiş
- Belirli kontrol noktalarından geçiş zorunluluğu

➡ Ukrayna'nın Orta Asya ve Kafkas ülkelerine ticaretinde %35 azalış

**İddia:** GATT V (Transit Serbestisi), X (Ticaret Mevzuat ve Uygulamalarının Şeffaflığı ve Yeknesaklığı) ve XI. Maddelerine (Miktar Kısıtlamalarının Kaldırılması) aykırılık

**Sonuç:** DTÖ'de Panel kuruldu, çalışmalar devam ediyor. Türkiye üçüncü taraf olarak davaya katılım sağlıyor.

# Hizmet Ticareti Engelleri

Uluslararası anlaşma ve kurallara uygun olmayan;

- Yerli hizmet veya hizmet sağlayıcıları ile yabancı hizmet ya da hizmet sağlayıcıları arasında ayrımcı uygulamalar. Ör. Kayıt yükümlüğü, lisans alma yükümlükleri veya zorunlu bazı teknik standartlara uyum mükellefiyetleri
- Kota uygulamaları, sermaye veya büyüklük sınırlamaları
- Ticari varlık oluşturma ya da genişletme konusunda sınırlamalar
- Sahiplik veya yönetim açısından getirilen sınırlamalar
- Hizmet sunumu yapacak kişilerin milliyeti bakımından getirilen sınırlamalar
- Sermaye veya kar aktarımı ya da ilgili ülkede giriş çıkışta yaşanan sıkıntılar

# Hizmet ticareti engeli örneği: İsrail – İlave Vergi Uygulaması

**Sorun:** İsrail, yabancı işçi çalıştıran inşaat şirketlerine her yabancı işçi başına %15 ilave vergi ödeme şartı getirdi.

İsrail piyasasındaki en büyük yabancı şirket olan Türk firmamız, 1500 Türk işçi çalıştırdığından, ilave vergi şirketimiz için büyük maliyet yarattı ve şirket piyasadan çıkmak zorunda kaldı.

**Sonuç:** Konuya ilişkin girişimlerimiz oldu, ancak İsrail bu konuda uluslararası anlaşmalarda bir taahhüdü olmadığını belirterek konuyu ilişkin itirazımızı reddetmiştir.

# Standartlar, Test, Etiketleme veya Sertifikasyon Engelleri

- Uluslararası anlaşma ve kurallara uygun olmayan teknik mevzuat, zorunlu standart uygulamaları
- Teknik mevzuat ve standartların çok sık değiştirilmesi
- Külfetli ve zaman alıcı test gerekleri
- Külfetli ve zaman alıcı sertifikasyon (Belgelendirme) gerekleri
- Belirsiz süreç
- Diğer



# Bir teknik engel örneği: Mısır - Üretici Kayıt Sistemi

**Sorun:** 25 Farklı Ürün Grubu'nda Mısır'a ihracat yapan tüm firmalara, 16 Mart 2016'dan itibaren Üretici Kayıt Sistemi'ne kayıt zorunluluğu getirildi.

- Başvuru süreci ve sonuçların açıklanmasındaki belirsizlik
- DTÖ hukuku ve TBT Komitesi
- Ticaret Müşavirimizin temaları
- Anlaşmazlıkların Halli Mekanizmasına Taşıma
- Gayri resmi danışma süreci
- Bakanlararası görüşmeler

**Sonuç:** Konu çözüm yoluna girdi. 357 Türk firmasına onay verildi.



# Menşe Kuralları ile ilgili Engeller

- Menşe ülke belgelendirmesi ve işaretlemesi ile ilgili problemler
- Menşe kazandırma ile ilgili problemler
- İthalatçı ülkenin menşe kuralları ile ilgili bilgi ve verilerine ulaşamaması

**Örnek:** Serbest Ticaret Anlaşmamız olan bir ülke tarafından ülkemizden ihraç edilecek bir malın girdi miktarının belli bir yüzdeyi geçmiş olduğu iddia edilerek Türk malı sayılmaması





# Bir taklit mal sorunu: ÇHC - Taklit Ürün

**Sorun:** Yazı gereçleri sektöründe faaliyet gösteren bir firmamızın ürün taklitlerinin Çin'de üretilerek birçok ülkede satılması

- Pekin ve Şangay Ticaret Müşavirlikleri ile temas
- Taklit malların pazardan toplanması ve gümrükte durdurulması için Çinli makamlar nezdinde girişimler
- Firmanın ÇHC yetkilileriyle birebir görüşmelerde bulunması
- 600'den fazla kırtasiye mağazasında inceleme

**Sonuç:** Tespit edilen sahte ürünler raflardan kaldırılmış ve satışları durdurulmuştur.

# Yatırımlarla Bağlantılı Ticari Engeller

- Yatırım ortamının öngörülebilir olmaması, kuralların sık sık değiştirilmesi ya da uluslararası kurallara aykırı olması
- Yatırımlarda belli oranlarda ya da belli miktarlarda yerli ürün kullanılması zorunluluğu
- Yatırımcının belli oranda yerli ürün kullanılması karşılığında vergi veya teşvikten yararlanabilmesi
- Yatırım için gerekli olan ürün kadar ya da belli oranda yerli ürün ihracının şarta bağlanması
- Yatırımlarla ilgili kuralların yerli ve yabancı yatırımcılar bakımından farklı uygulanması
- Yatırımların devletleştirilmesi ya da yatırımcıların elinden alınması

# Yatırımlarla Bağlantılı Ticari Engel Örneği:

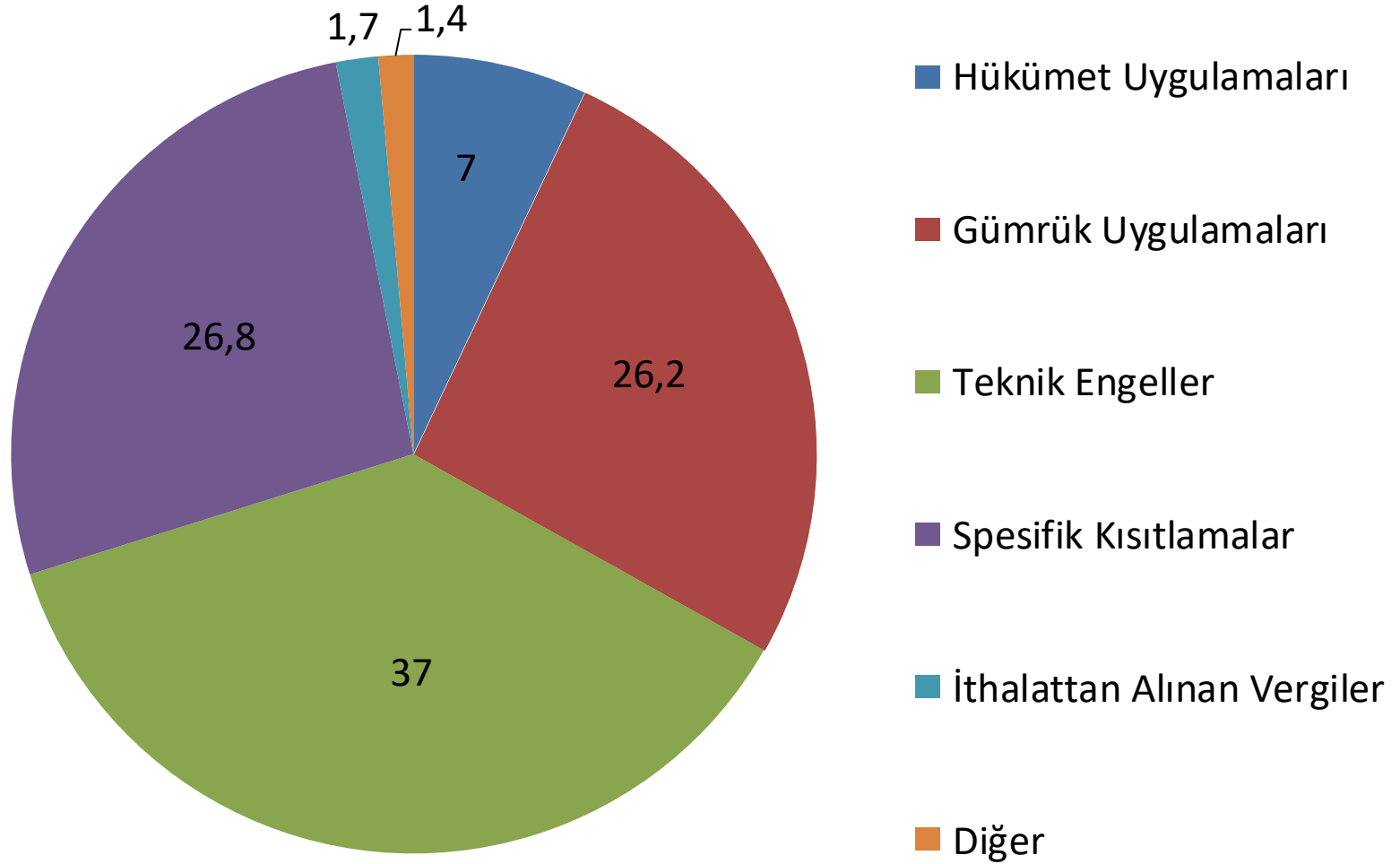
## Kanada-Yenilenebilir Enerji Destekleri

- Ontario Eyaleti'nin FIT (İlave Fiyat) programları
- Amaç fosil yakıt kullanımının azaltılması
- Yenilenebilir enerjiye teşvik sağlanmak isteniyor
- Teşvik programının Tasarımındaki Sorun: Yerli Girdi Kullanım Şartına Bağlı olarak Yüksek Fiyattan Enerji Satın Alma Garantisi Verilmesi
- Konu AB ve Japonya tarafından DTÖ AHM'ye taşınıyor
- Uygulama DTÖ'nün TRIMs Anlaşmasına aykırı bulunuyor.

# Diğer Pazara Giriş Engelleri

- Yerel ürünlerin uluslararası kurallara aykırı olarak sübvansiyon edilmesi nedeniyle pazara girişin mümkün olmaması
- Anti-damping, sübvansiyon ve korunma önlemleri uygulamalarının haksız uygulanması
- Pazarın uluslararası kurallara aykırı şekilde yerli bir firma ya da tekel tarafından kontrolü
- Ürünün ülke içinde dağıtımı, pazarlanması, satılması, satın alınmasına ilişkin belgelendirme, lisans verme gibi şartlar konusunda toptancılar, perakendeciler, müşteriler bakımından sınırlamalar getirilmesi

## DTÖ Raporuna Göre PGE'lerin Dağılımı



# **TİCARET BAKANLIĞI**

## **Pazara Giriş Engelleri Çalışma Grubu**

*İhracatçılarımızın yurtdışı pazarlarda karşılaştıkları pazara giriş engellerine çözüm üretmek*

PAZARA GİRİŞ KOMİTESİ  
(2009)



PAZARA GİRİŞ FAALİYETLERİ  
ÇALIŞMA GRUBU



PAZARA GİRİŞ ENGELLERİ  
ÇALIŞMA GRUBU

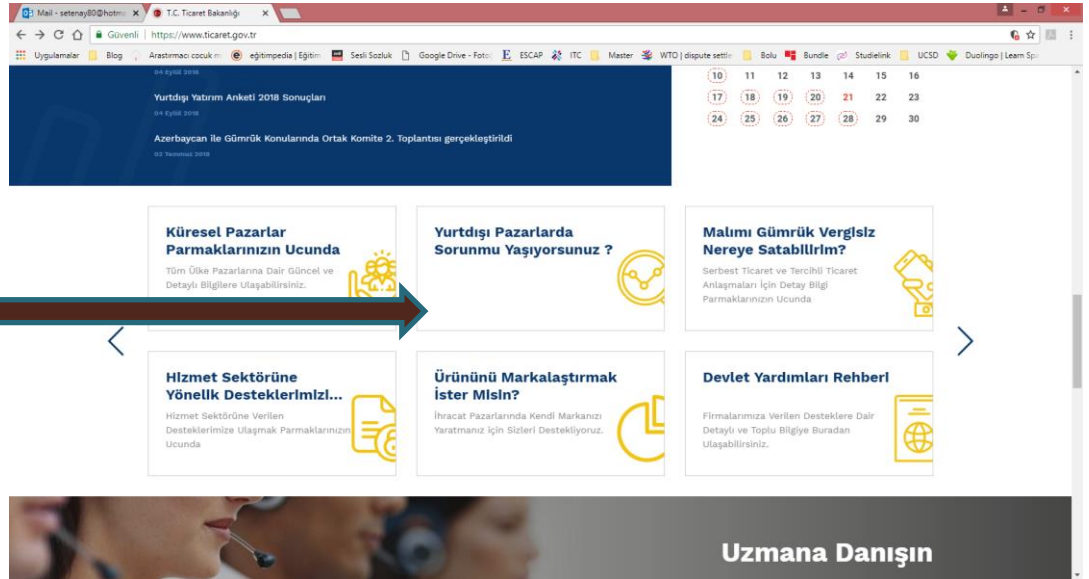


# Pazara Giriş Engelleri Bildirimi Nasıl Yapılır ?

Direkt firmalar tarafından doldurulan Ticaret Bakanlığı web sitesinde yer alan pazara giriş formunun doldurulması

VEYA

- Özel Sektör Çatı Kuruluşları
- Bakanlık Birimleri
- Ticaret Müşavirlikleri/Ataşelikler



The screenshot shows the Ministry of Trade website (www.ticaret.gov.tr) with a calendar at the top right. A large blue arrow points from the text on the left to the website. The website features several service tiles:

- Küresel Pazarlar Parmaklarınızın Uçunda**: Tüm Üke Pazarlarına Dair Güncel ve Detaylı Bilgilere Ulaşabilirsiniz.
- Yurtdışı Pazarlarda Sorunmu Yaşıyorsunuz ?**
- Malımı Gümrük Vergisiz Nereye Satabilirim?**: Serbest Ticaret ve Tercihli Ticaret Anlaşmaları İçin Detay Bilgi Parmaklarınızın Uçunda.
- Hizmet Sektörüne Yönelik Desteklerimizi...**: Hizmet Sektörüne Verilen Desteklerimize Ulaşmak Parmaklarınızın Uçunda.
- Ürünü Markalaştırmak İster Misin?**: İhracat Pazarlarında Kendi Markanızı Yaratanız İçin Sizleri Destekliyoruz.
- Devlet Yardımları Rehberi**: Firmalarımıza Verilen Desteklere Dair Detaylı ve Toplu Bilgiye Buradan Ulaşabilirsiniz.

At the bottom right, there is a button labeled "Uzmana Danışın" (Consult an Expert).

# Pazara Giriş Engellerinin Değerlendirilmesi

Bildirim

Veri Toplama ve Değerlendirme

Girişim

Takip

Pazara Giriş Engelleri Formu

VEYA

Özel Sektör Çatı Kuruluşları

Bakanlık Birimleri

Ticaret Müşavirlikleri

Sorun PGE mi?

Yurt içinde karşılaşılan sorunlar

ÇG'nin görev alanına girmeyen sorunlar

Değerlendirme yapılacak yasal altyapının olmadığı sorunlar

Araştırma

Firmalardan bilgi/belge talebi

İlgili Ticaret Müşavirlikleri

Ülkenin iç hukuku

İkili anlaşmalar

Uluslararası anlaşmalar

Genel Müdürlüklerimiz

Ticaret Müşavirliklerimiz

İlgili kamu kurumları

Özel sektör çatı kuruluşları

Takip ve Geri-bildirim

# Değerlendirme ve Girişim

- Sorun bir PGE mi?
- Değerlendirme
  - ülkenin iç hukuku
  - ikili anlaşmalar
  - uluslararası anlaşmalar
- Girişim
  - İkili ülke dairesi
  - Genel Müdürlüklerimiz
  - Ticaret Müşavirliklerimiz
  - Gerektiğinde toplantılara katılım sağlanması
- Girişimlerin takibi
- Gelişmelerin bildirim sahiplerine iletilmesi



# Pazara Giriş Engelleri DTÖ'ye Şikayet Edilebilir

- Geçici nitelikte olmama, diğer bir deyişle sistemik hale gelme
- Aynı ürünü ihraç etmek isteyen tüm firmaların ihracatını etkiliyor olma
- Sorunun üzerinden belli bir zamanın geçmesi ve ilgili ithalatçı ülke birimleriyle temasa geçilmiş olmasına rağmen bir sonuç alınamamış olma
- Sorunun ithalatçı ülke tarafından uygulanan bir önlem ya da uygulama sebebiyle gerçekleşiyor olması
- Sorunun firmadan kaynaklı, evrak eksikliği gibi usule ilişkin bir eksiklikten kaynaklanmıyor olması

# DTÖ Anlaşmazlıkların Halli Mekanizması

Anlaşmazlıkların Halli Organı,  
Bütün Üyeler



Kurar



Panel



Temyize  
gidilmezse AHO  
raporu onaylar



Rapor



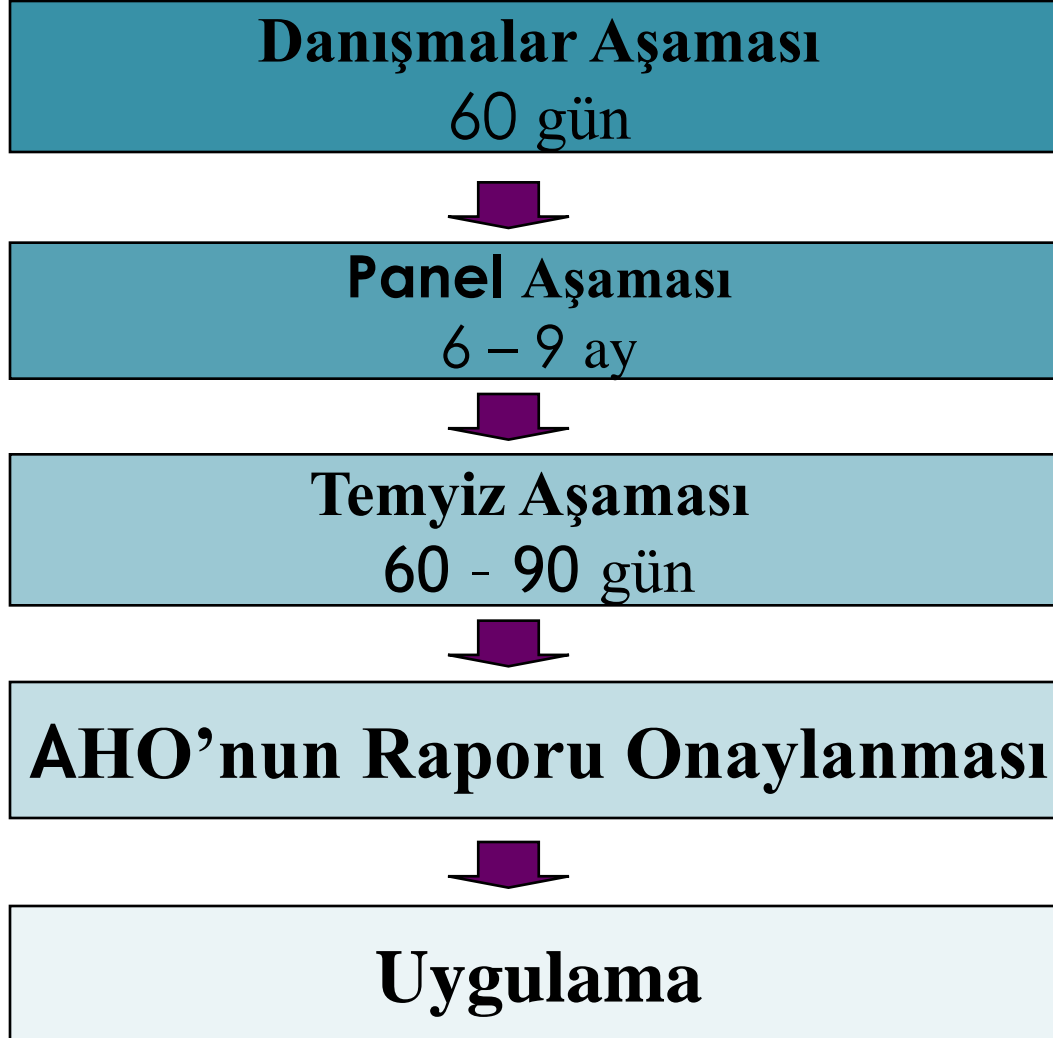
Temyiz Organı



AHO raporları  
onaylar



# AHO Temel Aşamalar



## Fas- Sıcak Haddelenmiş Sac (SHS) Anlaşmazlığı

- Fas tarafından 2014 yılında ülkemiz menşeli SHS ürünlerine karşı bir anti-damping önlemi alındı.
- Önlemin uluslararası ticaret kurallarına aykırılığı nedeniyle Dünya Ticaret Örgütü Anlaşmazlıkların Halli Organına başvuruda bulunduk.
- 20 Şubat 2017 tarihli toplantıda panel kuruldu.
- İlk yazılı sunumlar Eylül (Türkiye) ve Ekim (Fas) 2017'de iletildi.
- Panel toplantıları Kasım 2017 ve Nisan 2018'de gerçekleştirildi.
- Panel raporu Ekim 2018'de yayınlanacak.

## ABD-OCTG Anlaşmazlığı

- ABD tarafından 2014'te ülkemiz menşeli çeşitli tüp ve borulara karşı uygulanan sübvansiyona karşı telafi edici önlem alındı.
- Önlemin uluslararası ticaret kurallarına aykırılığı nedeniyle Dünya Ticaret Örgütü Anlaşmazlıkların Halli Organına başvuruda bulunduk.
- 19 Haziran 2017 tarihinde Panel kuruldu.
- İlk yazılı sunumlar sırasıyla Kasım (Türkiye) ve Aralık (ABD) aylarında Panele iletildi.
- Panel toplantıları Mart 2018 ve Mayıs 2018'de gerçekleştirildi.
- Panel raporu Kasım 2018'de yayınlanacak.



## ABD – Alüminyum ve Çelik (Section 232)

### Önlemlerine Karşı Açtığımız Dava

- ABD, 23 Mart 2018 tarihinden itibaren geçerli olmak üzere, çelikte %25, alüminyumda %10 ek gümrük vergisi uygulaması başlattı.
- ABD önlemlerinden doğan kaybımızı karşılamak üzere 21 Haziran 2018 tarihinden itibaren uygulanmak üzere misilleme önlemi aldık.
- ABD 10 Ağustos 2018 tarihinde ülkemizden ithal edilecek çelik ve alüminyuma uygulanan ek vergilerin %100 artırılacağı duyurdu ve çelik ihracatımıza artırılmış vergiler uygulanmaya başlandı.
- Türkiye olarak misilleme önlemimizin kapsamını genişlettik.
- ABD'nin ek vergilerine karşı ülkemiz tarafından alınan misilleme önlemi ABD tarafından DTÖ'de dava konusu yapıldı.
- ABD ile danışma toplantımız 29 Ağustos 2018 tarihinde Cenevre'de gerçekleştirildi.

## ABD – Misilleme Önlemimize Karşı Ülkemize Açılan Dava

- ABD'nin çelik ve alüminyum a uyguladığı ek vergiler (Section 232 kapsamındaki önlemleri) ile ilgili olarak da ülkemizde DTÖ'de dava açılması süreci 15 Ağustos 2018 tarihinde başlatıldı.
- Sürecin ilk aşaması olan danışma talebimiz ABD'li makamlara ve DTÖ Sekretaryasına iletildi. Bugün danışmalar yapılıyor.
- Önlemleri ile ilgili olarak ABD'ye karşı dava süreci başlatan ülke sayısı dokuz olmuştur. Diğer ülkeler, AB, Hindistan, Çin Halk Cumhuriyeti, İsviçre, Norveç, Kanada, Rusya ve Meksika'dır.

## Mısır - Üretici Kayıt Sistemi

- Mısır tarafından 25 ürün grubu için 16 Mart 2016 tarihinde yürürlüğe konulan Üretici Kayıt Sistemi
- 5 Ekim 2017'de Cenevre'de gayri resmi danışma toplantısı yapıldı.
- İki ülke Bakanları arasında 26 Ekim 2017 tarihinde bir telefon görüşmesi gerçekleştirildi.
  - Başvuru yapmış ve yapacak Türk firmalarının başvurularının mümkün olan en kısa süre içerisinde tamamlanması üzerinde uzlaşıldı.
- ÜKS uygulamasının başladığı 2016 yılından bu yana toplamda 357 Türk firmasının başvurusu onaylandı. Onay bekleyen firmalarımıza ilişkin Mısır tarafı ile temaslarımız devam ediyor.

## **DİĞER FAALİYETLER:**

✓ **Dış Ticaret Bilgilendirme Seminerleri kapsamında Pazara Giriş Engelleri ve Çözüm Yolları Sunumu**

✓ **Pazara Giriş Engelleri Raporu**

✓ **Hedef ve öncelikli ülkeler**

✓ **Ticari anlamda aktif ilişki içerisinde olduğumuz ülkeler**

✓ **Birimlerimizin görüşleri**

✓ **Özel sektör katkısı**

# 2017 YILI PAZARA GİRİŞ ENGELLERİ RAPORU

## Amaç:

- ✓ Belirlenmiş ülkelerde, ülkemiz firmalarının karşılaşılan pazara giriş engellerinin derlenerek periyodik olarak raporlanması
- ✓ İlgili pazarlara girmek isteyen ihracatçılarımızın bilgilendirilmesi ve yönlendirilmesi
- ✓ Bakanlığımızın girişimde bulunduğu konulara ilişkin gelişmelerin sunulması

# Teşekkürler

Ticaret Bakanlığı  
Anlaşmalar Genel Müdürlüğü  
Bölgesel Anlaşmalar ve Anlaşmazlıkların Halli Dairesi

[pge@ticaret.gov.tr](mailto:pge@ticaret.gov.tr)